

Гид по частичной мобилизации:  
рекомендации для сотрудников  
и работодателей

# Дисклеймер

---

21 сентября 2022 года в России объявлена частичная мобилизация. В связи с этим многие люди и компании столкнулись с необходимостью юридической помощи по вопросам военной службы: о наличии прав на отсрочку, о том, как вести воинский учет, и не только.

Мы проанализировали официальные и неофициальные разъяснения государственных органов по различным вопросам, начиная с того, кто подлежит призыву по мобилизации и в чем заключается процедура призыва, и заканчивая ответственностью за уклонение от призыва и обязанностями работодателя в текущей ситуации.

Некоторые изменения официально не регламентированы, однако государственные органы дают неофициальные рекомендации для понимания закона. В обзоре мы рассказали о таких рекомендациях и предполагаемой механике действия нового регулирования. Однако, формально, такие рекомендации не имеют юридической силы и служат лишь ориентиром в отсутствии какого-либо официального ответа на все имеющиеся сегодня вопросы.

*Обзор актуален на 12.10.2022*

# Оглавление

---

- [Кто подлежит частичной мобилизации?](#)
- [Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации?](#)
- [Процедура мобилизации](#)
- [Ответственность за уклонение](#)
- [Действия в случае получения повестки](#)
- [Ошибочная мобилизация](#)
- [Представительство по вопросам мобилизации](#)
- [Обязанности работодателя](#)

# Кто подлежит частичной мобилизации? (1)

---

Указ Президента РФ об объявлении частичной мобилизации умалчивает о том, какие категории граждан будут призываться на военную службу по частичной мобилизации (1).

Из Закона о мобилизации следует, что призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации (2).

[\(1\) Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»](#)

[\(2\) Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 N 31-ФЗ](#)

# Кто подлежит частичной мобилизации? (2)

## В запасе пребывают:

- уволенные с военной службы с зачислением в запас
- уволенные с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах
- завершившие обучение в военно-образовательных учреждениях
- не проходившие военную службу из-за отсрочек или освобождения от призыва
- не подлежавшие призыву на военную службу по достижении возраста 27 лет
- не прошедшие военную службу по призыву без законных на то оснований
- прошедшие альтернативную гражданскую службу
- женщины с военно-учетными специальностями, например врачи и переводчицы

## Запас делится на три разряда:

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	I разряд	II разряд	III разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 55 лет	до 60 лет	до 65 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 60 лет	до 65 лет	
Высшие офицеры	до 65 лет	до 70 лет	

# Кто подлежит частичной мобилизации? (3)

---

Нахождение в запасе ограничено **предельным возрастом**, который дифференцирован в зависимости от воинского звания (см. слайд 5),

а **также состоянием здоровья**: граждане, признанные негодными к военной службе по состоянию здоровья, переводятся в отставку и снимаются с воинского учета.

В практической плоскости, наибольший риск подпадания под мобилизацию существует для обладателей военного билета, поскольку его наличие, как правило, означает, что гражданин пребывает в запасе (информация содержится на стр. 11 военного билета) и состоит на воинском учете в военном комиссариате (стр. 21 военного билета).

# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (1)

---

Круг лиц, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, отличается от круга лиц, которым предоставляется отсрочка от прохождения срочной военной службы.

Статьей 18 Закона о мобилизации установлен следующий перечень категорий граждан, которым предоставляется отсрочка:

- забронированные в порядке, определяемом Правительством РФ (1)

Информацию о том, имеет ли компания право на бронирование, можно получить в территориальной комиссии по бронированию, в публичном доступе нормативные акты о порядке бронирования отсутствуют.

*(1) Порядок бронирования установлен Постановлением Правительства России от 17.03.2010 №156, которое отсутствует в свободном доступе*



# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (2)

---

- признанные временно не годными к военной службе по состоянию здоровья – на срок до 6 месяцев
- занятые постоянным уходом за близкими родственниками, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан
- являющиеся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан
- имеющие на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет
- имеющие на иждивении и воспитывающие без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет
- имеющие жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет
- если мать лица, подлежащего призыву по мобилизации, имеет кроме него четырех и более детей в возрасте до 8 лет и воспитывает их без мужа
- члены Совета Федерации и депутатам Государственной Думы



# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (3)

---

Установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, может также предоставляться гражданам или категориям граждан указами Президента РФ.

Такая отсрочка предоставляется в установленном Правительством РФ порядке работникам организаций оборонно-промышленного комплекса, отвечающим следующим критериям:

- организация-работодатель, внесена в перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Минпромторгом
- такие работники участвуют в выполнении государственного оборонного заказа

# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (4)

---

## Какие категории работников не подлежат привлечению на военную службу в рамках частичной мобилизации согласно информации Минобороны?

Призыву на военную службу в рамках частичной мобилизации не подлежат работники, соответствующие одновременно следующим критериям:

- 1) имеющие высшее образование по соответствующим специальностям и направлениям подготовки
- 2) работающие в:
  - в российских организациях-операторах связи и задействованные в обеспечении устойчивости, безопасности и целостности функционирования сооружений связи, центров обработки данных, а также средств и линий связи общего пользования РФ
  - в системообразующих организациях в сфере информации и связи, а также их взаимозависимых лицах, которые являются учредителем и (или) редакцией и (или) издателем зарегистрированного СМИ и (или) вещателем телеканала, радиоканала и задействованных в производстве и (или) распространении продукции СМИ
  - в организациях, обеспечивающих стабильность национальной платежной системы и инфраструктуры финансового рынка, управление банковской ликвидностью, наличное денежное обращение

# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (5)

---

Специализированная отсрочка предусмотрена для ИТ-специалистов. Для получения отсрочки необходимо соблюдение одновременно всех условий:

- Высшее образование по специальности из перечня, утвержденного Приказом Минцифры России от 26.09.2022 № 712
- Работа (на полную ставку) в компании, имеющей аккредитацию в сфере информационных технологий
- Участие в разработке, развитии, внедрении, сопровождении и эксплуатации решений в области информационных технологий и обеспечения функционирования информационной инфраструктуры

**Для получения отсрочки необходимо:**

- Подготовить справку от работодателя об участии сотрудника в разработке (в электронной форме, подписанную электронной подписью генерального директора)
- Заполнить форму на портале Госуслуг (<https://www.gosuslugi.ru/600749/1/form>)
- Собрать комплект документов: трудовой договор, диплом о высшем образовании, выписку из реестра аккредитованных ИТ-компаний, справку об участии сотрудника в разработке

# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (6)

---

Также [указом Президента РФ от 24 сентября 2022 года № 664](#) установлены **отсрочки от мобилизации** получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения:

- ❑ в образовательных и научных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки)
- ❑ в образовательных и научных организациях по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре
- ❑ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки), расположенных на территориях инновационных научно-технологических центров
- ❑ в духовных образовательных организациях по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования

# Кому предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации? (7)

---

В настоящее время на рассмотрении Государственной думы находится [законопроект](#), расширяющий перечень граждан, которым предоставляются отсрочки при частичной мобилизации.

Например, предлагается предоставление отсрочек гражданам имеющим на иждивении трех и более детей до 16 лет; единственному ребенку одинокого родителя; а также снижение возрастного порога для граждан, находящихся в запасе.

# Процедура мобилизации (1)

---

Обязанность явиться в военный комиссариат для прохождения мобилизационных мероприятий может возникать в связи с получением повестки либо по мобилизационному предписанию (п. 7 [Положения о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации](#)).

## Повестка

Положение о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации не детализирует порядок вручения повесток. В отсутствие какого-либо регулирования следует ориентироваться на [Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации](#) (1), согласно которому вручение повесток производится под расписку:

- работниками военных комиссариатов либо
- по месту работы (учебы) руководителями, другими должностными лицами (работниками) организаций

Соответственно, иной способ оповещения можно считать ненадлежащим.

*(1) Формально регулирует лишь вопросы призыва на срочную службу*

# Процедура мобилизации (2)

---

## Мобилизационное предписание

Мобилизационное предписание выдается заранее (как правило при постановке на воинский учет) и клеивается на внутреннюю сторону задней обложки военного билета, с проставлением отметок в разделе VII военного билета (стр. 16 – 18). Граждане обязаны явиться на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях при объявлении мобилизации.

Таким образом, по своему механизму мобилизационное предписание представляет собой повестку, врученную заранее на случай мобилизации. В то же время Положение о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации предусматривает оповещение граждан об обязанностях в период мобилизации повестками, в связи с чем наличие мобилизационного предписания не исключает возможность вручения повестки.



# Ответственность за уклонение (1)

---

За неисполнение обязанностей по мобилизации для граждан предусмотрена административная и уголовная ответственность.

## 1. Административная ответственность

Неявка по надлежащим образом врученной повестке влечет наложение **административного штрафа в размере от 500 до 3 000 рублей** по ст. 21.5 КоАП РФ. При этом, КоАП РФ никак не регулирует вопросы неисполнения мобилизационного предписания.

# Ответственность за уклонение (2)

---

## 2. Уголовная ответственность

Статья 328 УК РФ предусматривает наказание за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы, максимальным наказанием является лишение свободы на срок до 2 лет. Правоприменительная практика формировалась только в сфере отношений по призыву на срочную службу, поскольку мобилизация в РФ ранее не объявлялась. В этой связи Верховный Суд РФ сформулировал позицию о том, что субъектом преступления по ч. 1 ст. 328 УК РФ являются исключительно граждане мужского пола, достигшие возраста 18 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, подлежащие в установленном законом порядке призыву на военную службу.

Однако имеется существенный риск расширенного толкования положений ст. 328 УК РФ и распространения ее положений на граждан, находящихся в запасе (т.е. подлежащих мобилизации).

# Действия в случае получения повестки

---

Решение о посещении военного комиссариата в случае получения повестки вы должны принимать самостоятельно, исходя из конкретной ситуации и имеющихся рисков.

- Проверьте, распространяется ли на вас частичная мобилизация (см. слайды 4 – 6)
- Проверьте, получили ли вы повестку надлежащим образом (см. слайды 14 – 15) Повестка, врученная с нарушением закона, не обязывает вас явиться в военный комиссариат
- Проверьте, имеете ли вы право на отсрочку по какому либо основанию (см. слайды 7 – 12) Если вы имеете право на отсрочку – подготовьте соответствующие документы (медицинские заключения, документы о работе в ИТ, документы об обучении, иные). Носите эти документы с собой вместе с военным билетом и возьмите их с собой в военный комиссариат
- Подготовьте доверенность на представителя (см. слайды 21 – 22)

Учитывайте, что по общему правилу за неявку в военный комиссариат по повестке предусмотрена только административная ответственность (см. слайд 16)

В случае принятия решения о явке в военный комиссариат **не подписывайте** какие-либо документы (например, контракт на военную службу) без консультации с юристом!

# Ошибочная мобилизация (1)

---

В случае если вы получили повестку или вы явились в военный комиссариат и вас отправляют на военную службу при наличии оснований для отсрочки или освобождения от мобилизации, вы можете обжаловать действия и решения военного комиссариата и иных органов государственной власти.

Возможны два комплекта действий (оперативный и юридический), рекомендуем использовать оба!

## Юридические действия

- Подать жалобу военному комиссару соответствующего района
- Подать жалобу председателю призывной комиссии (комиссии по мобилизации) – как правило, это губернатор (мэр, глава) соответствующего региона
- Подать жалобу в соответствующую военную прокуратуру
- Подать иск об оспаривании решения (действий) военного комиссариата (призывной комиссии, комиссии по мобилизации) в суд по месту нахождения соответствующего органа власти

# Ошибочная мобилизация (2)


---

## Оперативные действия

- Обратиться на горячую линию Министерства обороны по вопросам мобилизации (122)
- Обратиться на региональную горячую линию по вопросам мобилизации
- Обратиться в приемную губернатора (мэра, главы) вашего региона
- Подать жалобу на Портале Госуслуг (<https://www.gosuslugi.ru/600700/1/form>)
- *В отношении отсрочки для ИТ-специалистов* – направить письмо с описанием ситуации на [help@digital.gov.ru](mailto:help@digital.gov.ru)

# Представительство по вопросам мобилизации (1)

---

 Наличие внешнего представителя позволит вам более эффективно защитить ваши права, особенно в ситуациях, когда вы были подвергнуты принудительной мобилизации и не можете сами обратиться в надзорные органы или суды. Для того, чтобы представитель имел право действовать от вашего имени, вы должны выдать ему доверенность.

**Рекомендуем это сделать заранее.**

- Доверенность должна быть удостоверена нотариусом
- Рекомендуется, помимо профессиональных юристов, включить в доверенность близкого родственника и предусмотреть право передоверия полномочий другим лицам

# Представительство по вопросам мобилизации (2)

---

## В доверенности необходимо предусмотреть следующие полномочия:

- Полномочия на представление интересов в отношениях с военными комиссариатами, призывными комиссиями, комиссиями по мобилизации, начальниками воинских частей и иными участниками отношений в сфере воинской обязанности и военной службы
- Полномочия на представление интересов в качестве защитника по административным делам
- Полномочия на представление интересов в качестве защитника по уголовным делам
- Полномочия на представление интересов при оспаривании решений, действий и бездействия органов государственной власти в рамках административного судопроизводства
- Полномочия на подписание и подачу заявлений, жалоб и обращений в органы прокуратуры о нарушении законов, нарушении прав и свобод человека
- Полномочия на представление интересов во взаимоотношениях с медицинскими организациями с правом получения сведений, составляющих врачебную тайну



# Обязанности работодателя (1)

---

## Ведение воинского учета и предоставление сведений о работниках в военные комиссариаты

### Работодатель обязан:

вести воинский учет в организации, в частности:

- издать приказ об организации ведения воинского учета и о назначении ответственного за ведение воинского учета лица
- согласовать данный приказ с военным комиссаром муниципального образования территории, на которой расположена организация
- разработать план работы по ведению воинского учета и бронирования граждан

## Обязанности работодателя (2)

---

- вести учет работников, состоящих на воинском учете, по утвержденным карточкам гражданина, подлежащего воинскому учету в организации, на основании его документов воинского учета
- предоставлять в военкомат, в котором работник состоит на воинском учете, сведения о приеме на работу и об увольнении работников
- предоставлять в военкомат сведения о работниках, пребывающих более трех месяцев вне постоянного места жительства (в месте временного пребывания)

### Ответственность (1):

- за непредставление сведений о приеме на работу и/или увольнении работников – штраф от 1 000 до 5 000 руб.
- за непредставление в военкомат сведений о работниках, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания – штраф от 1 000 до 3 000 руб.

(1) Ч. 3 ст. 21.4 КоАП РФ, ст. 21.3 КоАП РФ

# Обязанности работодателя (3)

---

## Обязанность оповестить работника о вызове по повестке и обеспечить ему ВОЗМОЖНОСТЬ ЯВКИ

Работодатель обязан:

- вручить работнику повестку под подпись не позднее чем за 3 дня до срока, указанного в повестке. При этом:
  - руководитель или иное уполномоченное на ведение списка военнообязанных лицо **не вправе расписываться в повестке за работника**, так как повестка считается врученной только в случае подписи военнообязанного лица
  - работодатель должен поставить подпись в отрезной части повестки, указать дату оповещения и направить сведения в военкомат
  - в случае, если сотрудник работает удаленно, то он оповещается о повестке по почте. Работодатель при этом также ставит свою подпись и указывает дату оповещения
- обеспечить возможность своевременной явки работника в военкомат

# Обязанности работодателя (4)

---

## Ответственность

- ✓ За неоповещение работника о вызове в военкомат – штраф в размере от 1 000 до 3 000 руб.
- ✓ За необеспечение возможности явки работника в военкомат – штраф в размере от 1 000 до 3 000 руб.

# Обязанности работодателя (5)

---

## Обязанности, связанные с трудовыми отношениями

Призыв работника на **срочную** военную службу является основанием для его увольнения.

Призыв работника на военную службу **по мобилизации** не является основанием для его увольнения. В этом случае трудовой договор с работником приостанавливается на время призыва.

Рекомендации для работодателей см. [в материале «Что делать, если мои сотрудники подлежат мобилизации?»](#)

## Ответственность (1):

- ✓ за нарушение трудовых прав работника: штраф от 30 000 до 50 000 руб. для работодателей-юридических лиц; от 1 000 до 5 000 руб. для работодателей-ИП; от 1 000 до 5 000 руб. – для руководителей
- ✓ за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы и других выплат, причитающихся работнику: штраф от 10 000 до 20 000 руб. для работодателей-юридических лиц; от 1 000 до 5 000 руб. для работодателей-ИП; от 1 000 до 5 000 руб. – для руководителей

# Спасибо за внимание!

---



Кирилл Саськов

Партнер, руководитель  
корпоративной и арбитражной практики  
АБ «Качкин и Партнеры»

[kirill.saskov@kachkin.ru](mailto:kirill.saskov@kachkin.ru)

+7 812 602 0225

[www.kachkin.ru](http://www.kachkin.ru)

# Контактные данные

---



**Анна Васильева**

Юрист корпоративной и  
арбитражной практики  
АБ «Качкин и Партнеры»

[anna.vasileva@kachkin.ru](mailto:anna.vasileva@kachkin.ru)

+7 812 602 0225

[www.kachkin.ru](http://www.kachkin.ru)



**Андрей Алексейчук**

Старший юрист практики  
по интеллектуальной  
собственности/  
информационным технологиям  
АБ «Качкин и Партнеры»

[andrey.alekseychuk@kachkin.ru](mailto:andrey.alekseychuk@kachkin.ru)

+7 812 602 0225

[www.kachkin.ru](http://www.kachkin.ru)